



BOLETIM DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL

Agosto 2015

Apresentação.

O Boletim de Administração Pública Municipal é uma publicação da Fiorilli Soc. Civil Ltda.-Software. Destinado à Administração Municipal é uma publicação informativa que abrange as normas de direito público e dá orientação quanto aos procedimentos a serem observados em diversos ramos de atividades relacionadas a gestão dos negócios públicos municipais.

Artigos desta edição.

Volume II - Normas de Direito Público

02 - Leis

55 - Lei n° 13.149, de 21 de Julho de 2015 (*Altera as Leis n°s 11.482, 7.713 e 10.823*)

56 - Medida Provisória n° 684, de 21 de julho de 2015 (*Altera a Lei 13.019*)

06 - Resoluções

21 - Resolução n° 02 de 2015 (*Altera a Resolução n° 43, de 2001*)

Volume III - Doutrina

01 - Direito Municipal

152 - Sobre Processos Seletivos (*Vicente Augusto Baiochi*).

02 - Artigos

279 - A Necessidade de Concessão de Oportunidade para Oferta de Defesa Prévia em Ação de Improbidade. Contraditório. Ampla Defesa. Devido Processo Legal. (*Gina Copola*).

280 - A Espinhosa Função do Pregoeiro e das Comissões de Licitação. Erros Frequentes do Edital (*Ivan Barbosa Rigolin*)

Volume IV - Práticas de Contabilidade

01 - Orientação Técnica

285 - EMCASP 23. Entendendo as Mudanças na Contabilidade Aplicada ao Setor Público. A Modernização da CASP. Por que mudar?. (*Paulo Henrique Feijó*).

286 - AFO 35. Despesa de Exercícios Anteriores. (*Paulo Henrique Feijó*).

287 - MCP 13. Inventário Físico do Ativo Imobilizado. (*Diogo Duarte Barbosa*)

288 - A Gestão Pública por Resultados e a Avaliação de Desempenho (*Marcos Antonio de Souza; César Volnei Mauss; Carlos Alberto Diehi; Claudécir Bleil*)

289 - Informação de Custos no Setor Público: Um Modelo de Mensuração e Acumulação com Base na Contabilidade por Competência (*Elisângela Santos Fernandes; João Eudes Bezerra Filho*)

02 - Legislação Aplicada

169 - O O Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil e o Alcance dos Auxílios e Subvenções (*Flavio Correa de Toledo Junior*)

170 - Serie de Estudos: Aspectos Patrimoniais da Contabilidade Aplicada ao Setor Público - Ênfase no MCASP da STN, nas NBCASP do CFC e nas NICSP da IFAC. Ativo Intangível - Reconhecimento. (Texto 16). (*Francisco Glauber Lima Mota*).

171 - Serie de Estudos: Aspectos Patrimoniais da Contabilidade Aplicada ao Setor Público - Ênfase no MCASP da STN, nas NBCASP do CFC e nas NICSP da IFAC. Ativo Intangível - Mensuração. (Texto 17). (*Francisco Glauber Lima Mota*).

Especiais:

Observação: A substituição de matérias tem como objetivo a atualização do assunto tratado na mesma matéria anterior ou a substituição do assunto tratado na matéria anterior que tornou-se obsoleto.

Distribuição.

As matérias dos volumes I a VI são remetidas exclusivamente aos assinantes do Boletim, enquanto que as matérias do volume VII (manuais e orientações de suporte), destinam-se apenas aos clientes de softwares da Fiorilli S/C Ltda.-Software. Informações e assinaturas do Boletim podem ser obtidas pelo telefone 0xx17 3264 9000. Fiorilli Soc. Civil Ltda.-Software





Notas e Informações

Eventos 2015 - Fiorilli Software

CURSOS EM SÃO JOSÉ DO RIO PRETO-SP - HOTEL NACIONAL

Eventos com a duração de 6 horas e 30 minutos. Os cursos são destinados a representantes, parceiros, clientes, usuários de sistemas e demais convidados até o máximo de 200 participantes por evento. Necessária a reserva ou inscrição prévia para participação.

Hotel Nacional - Rua Prof. Carlos Ibanhez, 35.

Próximo ao Viaduto da Rod Washington Luiz, sobre a Av. Murchid Homsy, em São José do Rio Preto-SP

Inscrições: Telefone (17) 3264-9000

Horário: Das 09:00 as 12:00 e das 13:30 as 17:00

Participantes por evento: Máximo 200 pessoas.

Palestrantes: Flavio Correa de Toledo Jr, João Paulo Silvério, equipe técnica, além de convidados especiais.

Eventos programados:

28 de Agosto. . . . Orçamento Programa

25 de Setembro. . . Licitações e Contratos

30 de Outubro. . . . Contabilidade Aplicada ao Setor Público

27 de Novembro. . Encerramento de Exercício e Prestação de Contas

Alterações: poderão haver alterações de assuntos caso surjam outros de prioridade maior, bem como poderão ser agendados novos eventos que forem convenientes.

28 de Agosto

Expositores:

Flavio Corrêa de Toledo Junior: Economista. Funcionário aposentado do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, onde ocupou os cargos de Agente da Fiscalização e Assessor Técnico; ex-Diretor Financeiro da Prefeitura do Município de São Paulo; ex-Técnico Master da Fundação Prefeito Faria Lima – Cepam; autor de livros e artigos técnicos sobre direito financeiro e responsabilidade fiscal.

João Paulo Silvério: Pós graduado em Competências Gerencias Públicas e Graduado em Administração Pública pela Unesp Araraquara, especialista em Planejamento Governamental Gestão de Custos no setor Público, Professor de Orçamento e Finanças Públicos na Pós graduação em Gerentes de cidades da FAAP e Assessor Técnico Contábil na Empresa Fiorilli Soc. Civil Ltda. - Software,

Dr. Alfredo Baiochi Netto: Atuou como assessor jurídico e em áreas de planejamento setorial e de orçamento-programa junto a órgãos do Governo Estadual de São Paulo. Especialização em Direito Administrativo e Direito Tributário pela PUC-São Paulo. Consultor em Direito Público e em especial nas áreas do Direito Orçamentário e Lei de Responsabilidade Fiscal, autor de trabalhos técnicos para o CEPAM e APM/SAREM;.

Programa:

- O Processo Orçamentário Nacional.
- O Sistema Fiorilli de Escrituração Orçamentária
- O Sistema Fiorilli e o controle das exigências do TCE-SP quanto à execução do orçamento-programa.
- A construção de um bom orçamento municipal.
- As principais distorções na elaboração e realização do orçamento municipal.
- As principais recomendações e advertências do TCE-SP.



Comunicados

Comunicado SDG nº 27/2015

O TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO torna público que os processos de Balanço Geral do Exercício das Fundações, Autarquias, Empresas Públicas, Sociedades de Economia Mista, Entidades de Previdência e Consórcios, Estaduais e Municipais, relativos ao exercício de 2015 e seguintes, serão cadastrados/autuados no Sistema e-TCESP e passarão a tramitar, exclusivamente, por meio eletrônico, observando o disposto na Resolução nº 01 de 07/10/2011.

Toda justificativa e/ou documentação encaminhada, caso requisitada, deverá ser apresentada, obrigatoriamente, em mídia digital, observando, no que couber, a forma prevista no Comunicado SDG nº 13/2014, publicado no DOE de 09/05/2014, até que se torne obrigatória a remessa via WEB no Sistema e-TCESP (Processo Eletrônico).

Os órgãos/entidades também poderão apresentar suas justificativas e/ou documentação utilizando o peticionamento via WEB, para tanto, deverão possuir login e senha de acesso ao processo eletrônico.

Alertamos, ainda, que os recursos/ações intentados contra decisões proferidas no âmbito do Sistema e-TCESP são cadastrados/autuados de forma autônoma e, conseqüentemente, recebem número de protocolo específico, tramitando de forma vinculada aos respectivos processos originários.

Eventuais dúvidas poderão ser dirimidas através do endereço eletrônico: <http://atendimento.tce.sp.gov.br>.

SDG, 20 de julho de 2015.

SÉRGIO CIQUERA ROSSI
SECRETÁRIO-DIRETOR GERAL



Agenda Profissional

AGOSTO 2015.

01 Sab

02 Dom

03 Seg

04 Ter ➔ 43 Remeter ao TCE (Sistema Audesp) dados de publicação e divulgação do RREO (LC101) ➔ 44 Remeter ao TCE (Sistema Audesp) dados de publicação e divulgação do RGF (LC101)

05 Qua ➔ 04 Pagam vencim servidores ➔ 08 Disponib na Internet Demonst Contratos e Aditivos ➔ 42 Remeter ao TCE (Sistema Audesp) informações sobre aplicação na educação e pareceres do conselho do Fundeb

06 Qui

07 Sex ➔ 02 Recolhimento do FGTS ➔ 24 Encaminhar GFIP ➔ 70 Remeter informações ao CAGED

08 Sab

09 Dom

10 Seg ➔ 07 Transf. 25% receitas vincul. para órgão educação ➔ 61 Remeter informações Cadastro de Obras

11 Ter

12 Qua ➔ 66 remeter ao TCE (Sistema Audesp) informações da conciliação Bancária referente período anterior ➔ 72 Atualizar no TCE (AUDESP) o cadastro geral de entidades e pessoas

13 Qui

14 Sex

15 Sab ➔ 26 Remessa de Balancetes da Câmara para a Prefeitura ➔ 03 Recolhim. PASEP mês anterior ➔ 48 Encam. ao TCE copias contratos e atos jurídicos análogos ➔ 51 Comunicar ao TCE sanções e reabilit. de fornecedores ➔ 49 Remeter ao TCE cópia dos contratos de gestão e de parcerias ➔ 63 Remeter ao TCE cópia convênios

16 Dom

17 Seg

18 Ter

19 Qua

20 Qui ➔ 01 Recolhim. previd. Social ➔ 07 Transf. 25% receitas vincul. para órgão educação ➔ 27 Remeter à câmara balancetes da Receita e Despesa ➔ 05 Remeter ao legislativo recursos financeiros

21 Sex ➔ 65 remeter ao TCE (Sistema Audesp) alteração cadastro contábil - isolados

22 Sab

23 Dom

24 Seg ➔ 56 Remeter ao TCE (Sistema Audesp) Movimentos Contábeis - isolados (Câmaras e demais entidades da Administração Indireta) ➔ 45 Remeter ao TCE (Sistema Audesp) Movimentos Contábeis - isolados (Prefeituras)

25 Ter

26 Qua

27 Qui

28 Sex ➔ 65 remeter ao TCE (Sistema Audesp) alteração cadastro contábil - conjunto

29 Sab

30 Dom ➔ 07 Transf. 25% receitas vincul. para órgão educação ➔ 15 Publicar demonstr mensal rec orig tribut. ➔ 11 Disponibiliz na Internet Demonstr Execução dos Orçamentos

31 Seg ➔ 09 Disponibiliz na Internet Demonstr Tributos Arrecadados ➔ 10 Disponibiliz na Internet Demonstr Compras

SETEMBRO 2015.

01 Ter ➔ 45 Remeter ao TCE (Sistema Audesp) Movimentos Contábeis - conjunto (Prefeituras)

02 Qua

03 Qui

04 Sex

05 Sab ➔ 04 Pagam vencim servidores ➔ 08 Disponib na Internet Demonst Contratos e Aditivos

06 Dom

07 Seg (Independência do Brasil) ➔ 02 Recolhimento do FGTS ➔ 24 Encaminhar GFIP ➔ 70 Remeter informações ao CAGED

08 Ter

09 Qua

10 Qui ➔ 07 Transf. 25% receitas vincul. para órgão educação ➔ 61 Remeter informações Cadastro de Obras ➔ 66 remeter ao TCE (Sistema Audesp) informações da conciliação Bancária referente período anterior ➔ 72 Atualizar no TCE (AUDESP) o cadastro geral de entidades e pessoas



Livros Recomendados:

Orçamento Aplicado ao Setor Público - Abordagem Simples e Objetiva

Autor: **João Eudes Bezerra Filho**

São Paulo – Ed. Atlas 2013

O autor compartilha, agora, com os leitores, mais de 20 anos de experiência no trato cotidiano do Orçamento Público, enriquecidos pela interação profícua com profissionais, alunos da academia e dos inúmeros cursos e treinamentos ministrados.

A obra, em síntese, combina e equilibra a densa fundamentação teórica com a parte prática da orçamentação dos Entes Públicos, demonstradas com cerca de 200 questões, selecionadas de recentes concursos públicos e devidamente respondidas, complementadas com modelos textuais e didáticos das ferramentas de planejamento no Brasil.

O livro trata detalhadamente e de maneira prática os seguintes temas divididos em seus principais capítulos: Introdução ao estudo do orçamento aplicado ao setor público /Receita pública sob o enfoque orçamentário/Despesa pública sob o enfoque orçamentário/Particularidades inerentes ao estudo da despesa pública sob o enfoque orçamentário, dispondo ainda de exercícios práticos e gabaritos.

Contabilidade Aplicada ao Setor Público - Abordagem Simples e Objetiva

Autor: **João Eudes Bezerra Filho**

São Paulo – Ed. Atlas 2015

A contabilidade pública brasileira passa por um momento de renovação estrutural efetiva e de indispensáveis atualizações daí decorrentes. O foco no patrimônio público, a transparência das informações como indutor dos controles e a necessidade de convergência com as normas internacionais do International Federation of Accountants (IFAC)

Obra recomendada para profissionais da área pública que lidam com a contabilidade pública, para servidores públicos que atuam nos órgãos de controles internos e externos (Tribunais de Contas), bem como para candidatos de concursos públicos que exigem a matéria de contabilidade pública.

O processo de mudança iniciado com a edição das Normas Brasileiras de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público pelo Conselho Federal de Contabilidade é analisado no Livro da seguinte forma em seus capítulos:A nova contabilidade aplicada ao setor público/O patrimônio público/Plano de contas aplicado ao setor público (PCASP)/ Demonstrações contábeis aplicadas ao setor público (DCASP)

Entendendo o Plano de Contas Aplicado ao Setor Público (PCASP)

Autores: **Paulo Henrique Feijó e Carlos Eduardo Ribeiro**

Brasília - 2014 - Editora Gestão Pública - <http://www.gestaopublica.com.br>

Sumário: Em Busca do Plano de Contas Nacional; Nasce o Plano de Contas Aplicado ao Setor Público - PCASP; Estrutura e Funcionamento do Plano de Contas Aplicado ao Setor Público - PCASP; Controles do Planejamento: PPA e PLOA; Controles do Orçamento do Exercício; Controles dos Restos a Pagar; O Controle da Despesa “ Liquidação” no PCASP; O Controle do Superávit Financeiro no PCASP; Controles da Programação Financeira: Uma Proposta Adequada ao PCASP; Consolidação das Contas Públicas no PCASP; Lançamentos Contábeis Padronizados; Estudo de Caso – Práticas de Lançamentos Contábeis

Entendendo as Mudanças na Contabilidade Aplicada ao Setor Público

O Contexto Histórico, as Diretrizes, a Construção das NBCASP e a Busca dos Princípios de Contabilidade

Autor: **Paulo Henrique Feijó**

Brasília - 2013 - Editora Gestão Pública - <http://www.gestaopublica.com.br>

Sumário: O Contexto das Mudanças na CASP; As Diretrizes das Mudanças na CASP; As Normas Brasileiras de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público - NBCASP; A Aplicação dos Princípios de



Contabilidade no Setor Público; A Contabilidade Aplicada ao Setor Público em Busca do Crédito Perdido; Qual Profissional a CASP Precisa?; Perguntas e Respostas sobre a Nova CASP.

Entendendo a Contabilidade Orçamentária Aplicada ao Setor Público Teoria e Prática de Controle de Aprovação e Execução de Orçamento com Base no PCASP

Autor: **Paulo Henrique Feijó; Jorge Pinto de Carvalho Junior; Carlos Eduardo Ribeiro**

Brasília - 2015 - Editora Gestão Pública - <http://www.gestaopublica.com.br>

Esta obra se encontra estruturada em 16 capítulos. Nos três primeiros são abordadas as premissas conceituais relacionadas ao orçamento público, as diferenças e semelhanças entre o tratamento contábil dos atos e fatos orçamentários e patrimoniais e a escrituração contábil dos fenômenos orçamentários, de acordo com a nova estrutura do Plano de Contas Aplicado ao Setor Público (PCASP). No capítulo 4 é detalhada a estrutura administrativa do ente fictício adotado como modelo para demonstração dos atos e fatos que serão objeto de contabilização nos demais capítulos, bem como as informações essenciais ao entendimento de tais registros.

Com a leitura completa da presente obra, espera-se que o leitor tenha uma visão geral da importância do processo orçamentário na área governamental e dos impactos da convergência aos padrões internacionais na contabilidade orçamentária, evidenciando os reflexos nos demais focos de atuação da ciência contábil, notadamente no patrimônio público.

<http://www.gestaopublica.com.br>

Manual de Controle Patrimonial nas Entidades Públicas

Autor: **Diogo Duarte Barbosa**

Brasília - 2013 - Editora Gestão Pública - <http://www.gestaopublica.com.br>

Sumário: Atribuições do setor de patrimônio; Contabilidade – Mudanças e relacionamento com o setor de patrimônio.; Controles interno, externo e fiscalização patrimonial; Tombamento e classificações do ativo; Classificação da despesa orçamentária pertinente ao controle patrimonial; Requisitos mínimos para um bom sistema informatizado destinado ao controle patrimonial; Rotinas de ingresso de bens; Regras sobre etiquetagem; Controle da responsabilidade por bens; Destinação de bens a terceiros e os casos de baixa patrimonial; Avaliação, reavaliação e redução ao valor recuperável; Depreciação, amortização e exaustão do ativo; Inventário físico do ativo imobilizado; Normatização interna do controle patrimonial; Gestão do controle patrimonial e terminologias técnicas.

Gestão de Finanças Públicas 3ª edição - Volume 1

Autores: **Claudiano Albuquerque, Márcio Medeiros e Paulo Henrique Feijó**

Brasília - 2013 - Editora Gestão Pública - <http://www.gestaopublica.com.br>

Sumário: Plano Plurianual (PPA); Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), Lei Orçamentária Anual (LOA); Receita Orçamentária; Despesa Orçamentária; Programação e Execução Financeira; Encerramento do Exercício a Restos a Pagar; Controle de Gestão Pública; Sistemas Organizacionais e Estruturadores do Governo Federal; Elaboração e Gestão do Plano Plurianual; Elaboração da Lei Orçamentária Anual; Tramitação no Congresso Nacional; Conta Única do Tesouro Nacional; O Tesouro Nacional e o Sistema de Pagamentos Brasileiro; Programação da Execução Orçamentária e Financeira; Suprimento de Fundos.

Contabilidade Aplicada ao Setor Público 1ª Edição

Autor: **Francisco Glauber Lima Mota**

Brasília - 2013 - Editora Gestão Pública - <http://www.gestaopublica.com.br>

Sumário: Noções de Administração Orçamentária e Financeira; Receita Pública; Despesa Pública; Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal - SIAFI; Teoria Geral da Contabilidade Pública; Patrimônio Público e suas Variações; Subsistemas de Contas; Plano de Contas da Administração Pública; Registros Contábeis de Operações Típicas; Tabelas de Eventos; Demonstrações Contábeis; Demonstrações Contábeis Previstas nas NBCASP



Contabilidade Aplicada ao Setor Público - Aspectos Patrimoniais: Identificação, Reconhecimento, Mensuração e Evidenciação

Autor: **Francisco Glauber Lima Mota**

Brasília - 2015 - Editora Gestão Pública - <http://www.gestaopublica.com.br>

A ideia da produção deste livro foi pautada pela certeza de que estudantes e profissionais que atuam na contabilidade do setor público necessitam dominar conhecimentos que vão além dos conceitos, técnicas e práticas da contabilidade orçamentária, cuja doutrina se encontra nos livros tradicionais de contabilidade pública.

O conjunto de técnicas de reconhecimento, mensuração e evidenciação de itens patrimoniais, que pode ser traduzido como contabilidade patrimonial, se mostra fundamental para o controle do patrimônio das entidades públicas.

Observação: O conteúdo deste livro foi escrito especialmente para este “Boletim de Administração Pública Municipal” e publicado em artigos desde janeiro de 2014.

Gestão Patrimonial

Autor: **Gerson dos Santos**

Floroianópolis - 2012 - Editora Secco - <http://www.gersondossantos.com.br/livros/gestao-patrimonial>

Quarta edição, revisada e atualizada, incluindo modelo de um “Manual de Procedimentos Patrimoniais”, para servir de base aos leitores na adequação do mesmo à realidade das suas Instituições. Também tece comentários acerca das novas orientações sobre os procedimentos ligados às amortizações (depreciação, amortização e exaustão) dos valores contábeis dos bens dos órgãos da Administração Pública Direta, Autarquias e Fundações, que até então não os praticavam.

Nova edição, ampliada e atualizada, para continuar atendendo aos anseios dos profissionais da área de patrimônio, daqueles que exercem atividades direta ou indiretamente ligadas à gestão patrimonial, professores, estudantes, e de todos aqueles que se interessarem em conhecer as peculiaridades desse vasto universo representado pelos nossos bens.
